



# Существующие практики

формирования и организации взаимодействия общественных палат (советов) с органами местного самоуправления в Калининградской области и в других регионах страны

Б.А. Трегубов | директор Центра стратегических разработок АРЭР,  
кандидат философских наук, доцент

Содействие формированию эффективного взаимодействия институтов гражданского общества и органов местного самоуправления в интересах устойчивого развития муниципальных образований Калининградской области

Агентство регионального  
экономического развития



Проект реализуется при финансовой поддержке  
Правительства Калининградской области



# Нормативные основания взаимодействия общественных советов с ОМСУ

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ

- ❑ ФЗ № 212 Об основах ОК
- ❑ ФЗ № 131 Об общих принципах организации МСУ

## РЕГИОНАЛЬНЫЙ

- ❑ Закон КО № 304 Об ОС при органах госвласти КО
- ❑ Закон КО № 93 Об ОК в КО
- ❑ ГП КО Развитие гражданского общества

## МУНИЦИПАЛЬНЫЙ

- ❑ НПА об общественных советах ОМСУ
- ❑ Муниципальные программы поддержка НКО, развития гражданского общества

# Основные модели формирования общественных советов ОМСУ в регионе

**[1-СУБЪЕКТНАЯ МОДЕЛЬ]**

АДМИНИСТРАЦИЯ  
(16 МО) /  
ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫЙ ОРГАН  
(3 МО)

ОБЩЕСТВЕННЫЕ  
ОРГАНИЗАЦИИ,  
ГРАЖДАНЕ

ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ



**[3-СУБЪЕКТНАЯ МОДЕЛЬ]**

АДМИНИСТРАЦИЯ  
/ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫЙ ОРГАН

ОБЩЕСТВЕННЫЕ  
ОРГАНИЗАЦИИ,  
ГРАЖДАНЕ

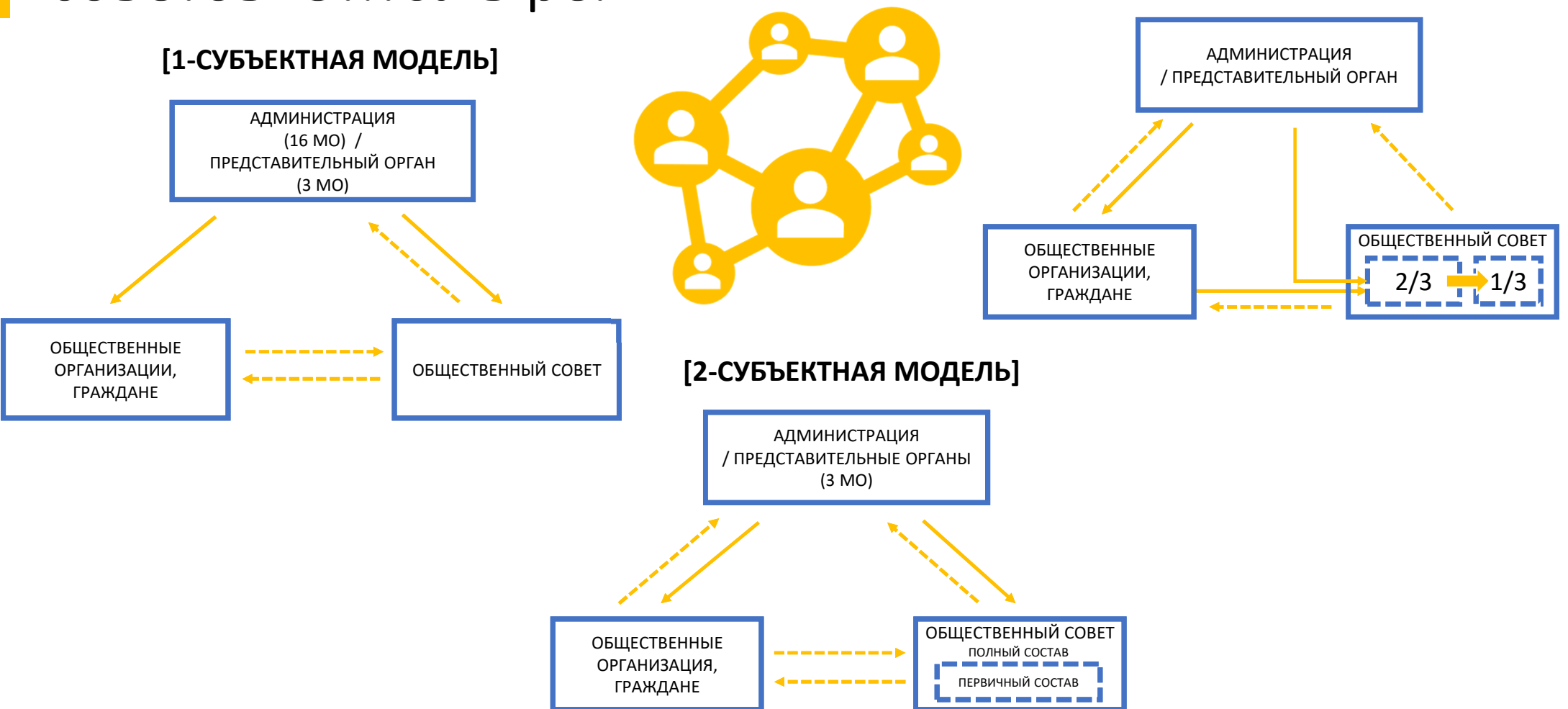
ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ  
2/3 → 1/3

**[2-СУБЪЕКТНАЯ МОДЕЛЬ]**

АДМИНИСТРАЦИЯ  
/ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ  
(3 МО)

ОБЩЕСТВЕННЫЕ  
ОРГАНИЗАЦИЯ,  
ГРАЖДАНЕ

ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ  
ПОЛНЫЙ СОСТАВ  
ПЕРВИЧНЫЙ СОСТАВ



# Основные проблемы, характеризующие взаимодействие общественных советов и ОМСУ

## Проблема 1

Несоответствие федеральному законодательству об основах общественного контроля существующих моделей общественных советов и их составов в муниципальных образованиях

## Проблема 2

Ограниченность компетенций ОС, связанных с принятием ОМСУ нормативно-правовых актов

## Проблема 3

Неготовность ОС защищать свою автономию и право на реальное участие в принятии управленческих решений и осуществление ОК в сфере полномочий ОМСУ

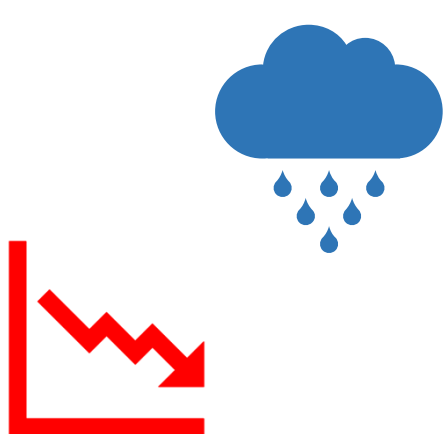
## Проблема 5

Неготовность руководства ОМСУ к равноправному диалогу с ОС как партнером, который пытается войти в сферу принятия управленческих решений (и контролю со стороны ОС)

## Проблема 4

Снижение обоснованности и эффективности принятия управленческих решений ОМСУ из-за ослабленности такого механизма обратной связи с местным сообществом, как ОС

# Следствия проблем существующих практик взаимодействия общественных советов и ОМСУ



Снижается уровень легитимности ОС(в условиях их формирования «сверху») как института гражданского общества и механизма представления его интересов



Снижается уровень удовлетворенности населения КО степенью развития институтов ГО, местного самоуправления, защиты прав и свобод человека и гражданина (с 29,2% в 2016 году до 14,2% в 2019 году)



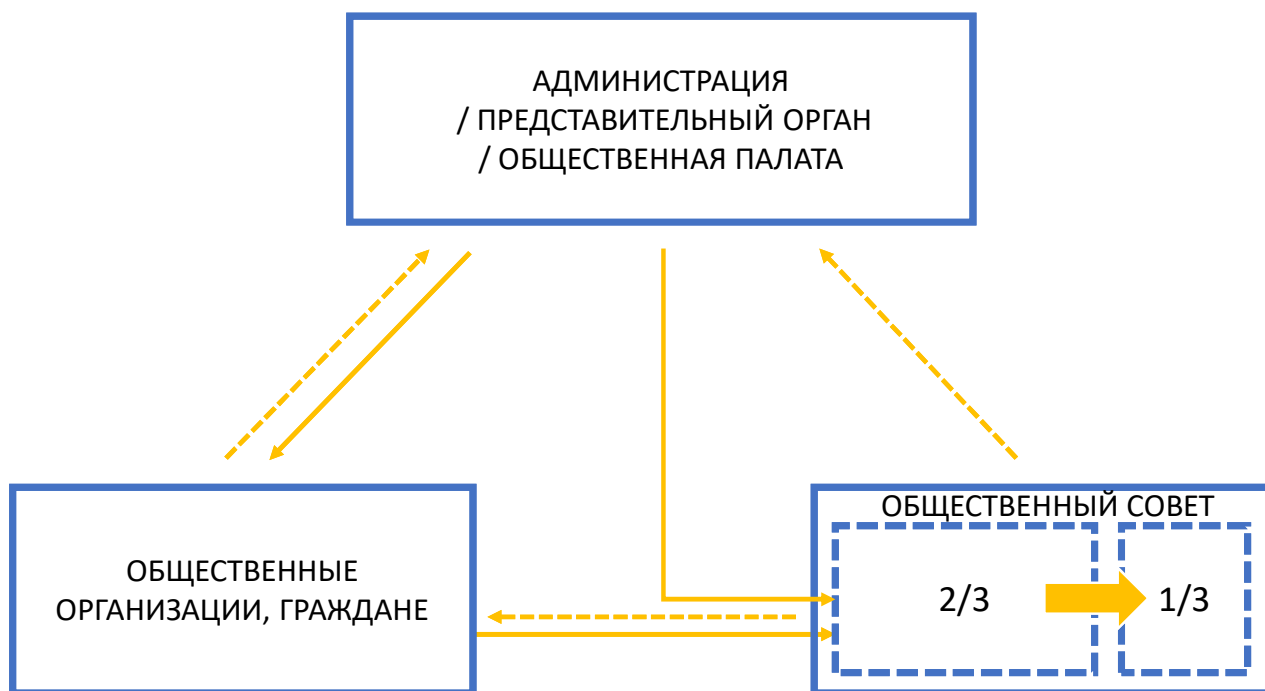
Растет уровень «выученной беспомощности» – неверия людей в способность влиять на принятие решений органами местной власти



Рост социальной разобщенности и отчуждения от органов местной власти, снижение устойчивости развития МО

# Существующие практики формирования ОС и их взаимодействия с ОМСУ в других регионах страны

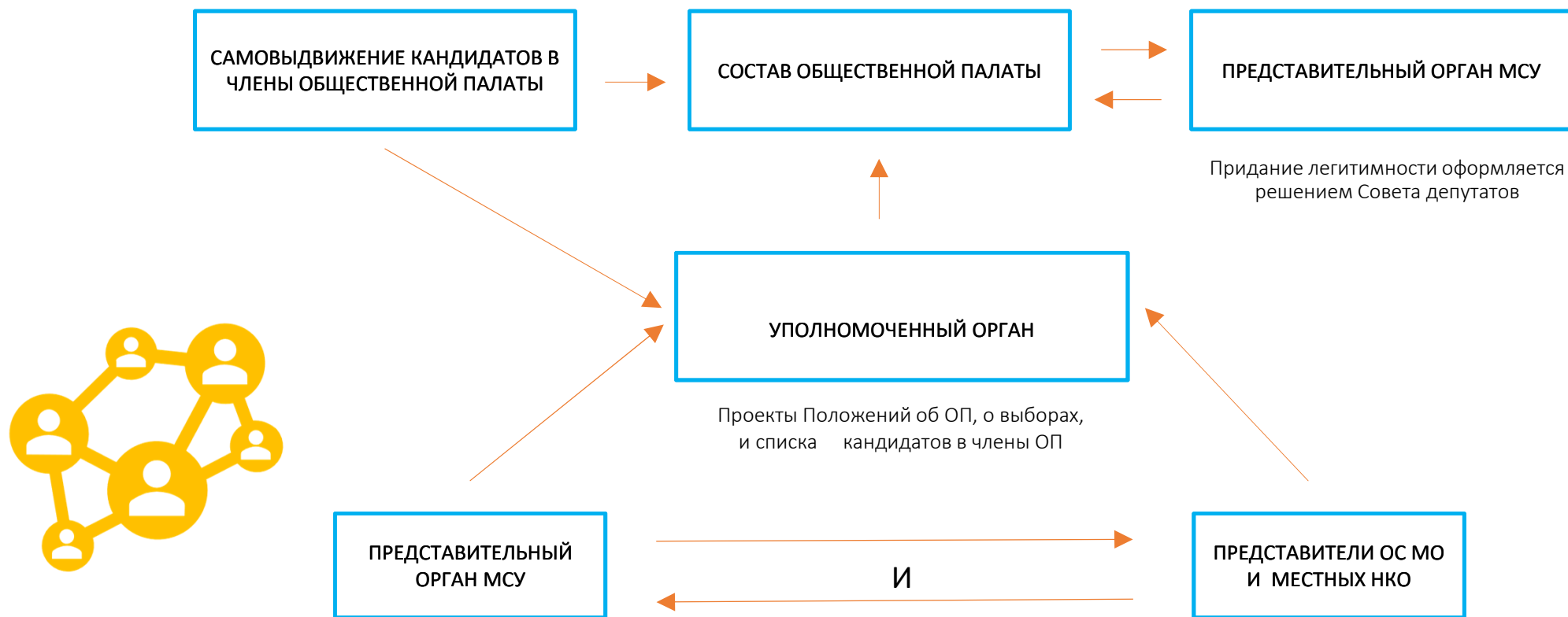
## [3-СУБЪЕКТНАЯ МОДЕЛЬ]



В большинстве регионов страны доминируют созданные «сверху», иерархически зависимые модели формирования ОС, с теми же проблемами взаимодействия с органами местной власти, представленными ранее. В типовых положениях и рекомендациях наиболее распространенная модель – это 3-х субъектная модель в различных вариациях (Республика Саха (Якутия), Сахалинская, Ленинградская и Московская области и т.д.).

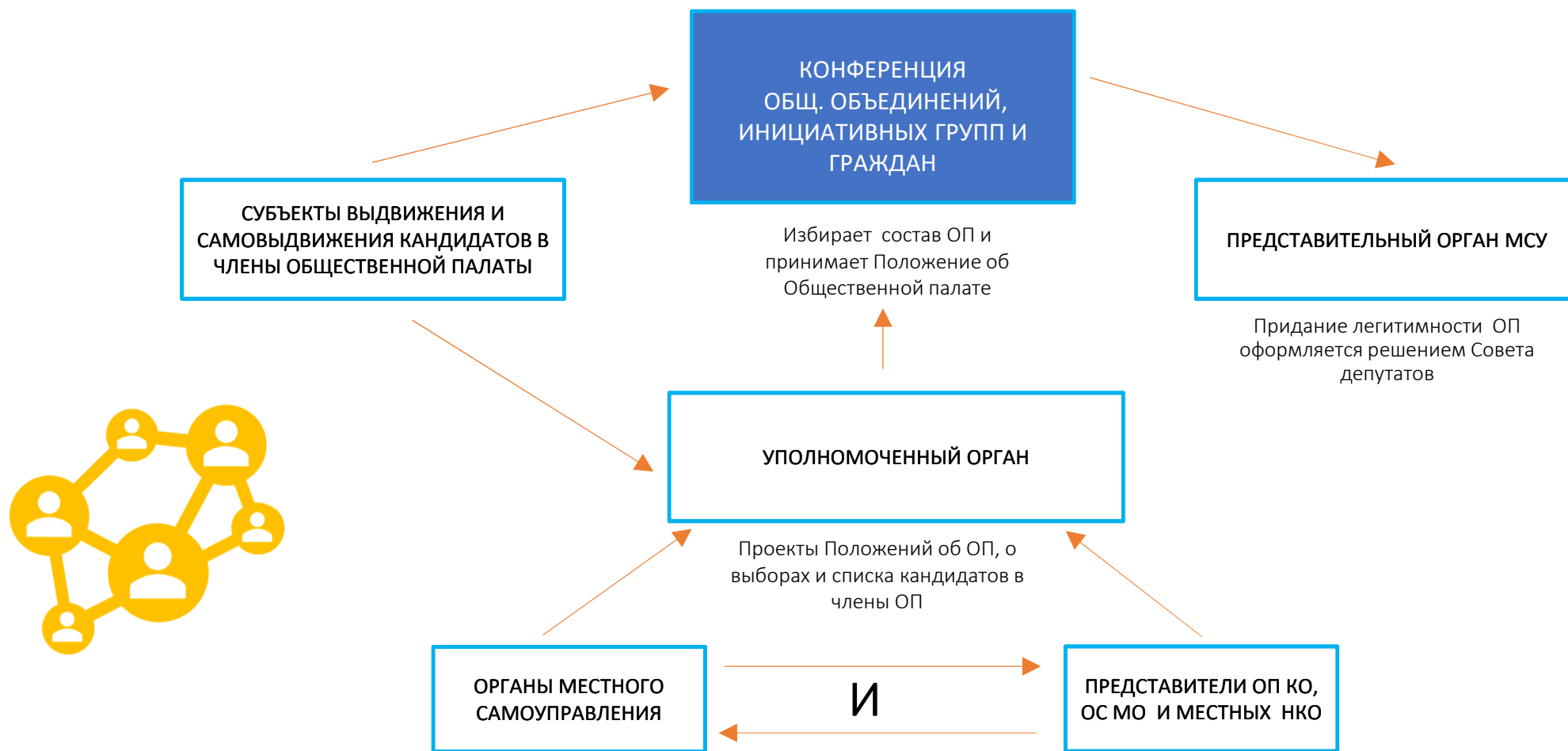
# Перспективные варианты формирования общественных палат (советов) МО и их взаимодействия с ОМСУ

[Самовыдвижение как способ формирования ОП]



# Перспективные варианты формирования общественных палат (советов) МО и их взаимодействия с ОМСУ

[ субъект формирования ОП – Конференция на примере Типового положения об ОС Республики Удмуртия ]





# Перспективные варианты формирования общественных палат (советов) МО и их взаимодействия с ОМСУ

[субъект формирования ОП – жители МО]



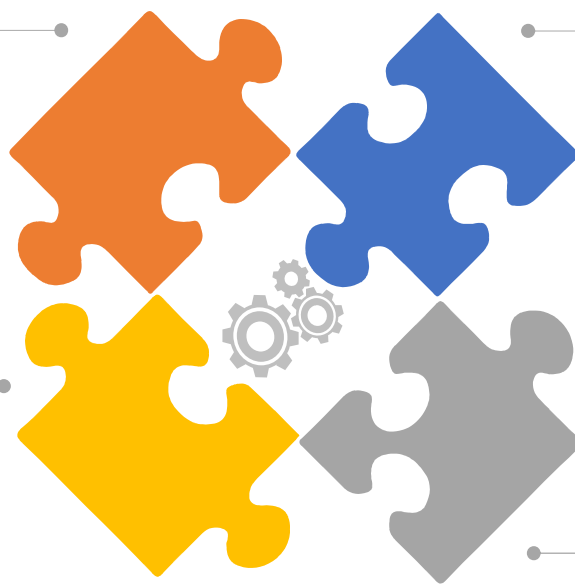
# Следствия решения проблем взаимодействия качественно новой модели ОС с ОМСУ

## Следствие 1

Повышается уровень легитимности ОС (в условиях их формирования «снизу») как общественного института и механизма представления интересов различных слоев и групп местного сообщества

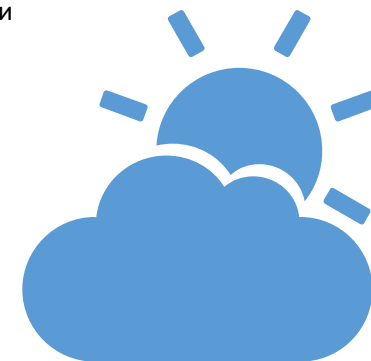
## Следствие 2

Возрастает уровень доверия жителей МО к ОС, как институтам ГО, так и к органам местного самоуправления, а также степень удовлетворенности их деятельностью в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина



## Следствие 3

Повышается уверенность жителей муниципальных образований в способность влиять на принятие управленческих решений органами местной власти



## Следствие 4

Возрастает уровень взаимно ответственного партнерства ОС и ОМСУ в решении проблем местного сообщества, повышается вовлеченность жителей в деятельность ОМСУ и устойчивость развития МО

# Контактная информация



**Б.А. ТРЕГУБОВ | ДИРЕКТОР ЦЕНТРА СТРАТЕГИЧЕСКИХ РАЗРАБОТОК АРЭР**

тел./факс: +7 4012 63 63 35

моб.: +7 9062 316171

email: [boris\\_tregubov@mail.ru](mailto:boris_tregubov@mail.ru)

вебсайт: [www.kaliningrad-rda.org](http://www.kaliningrad-rda.org), [www.projects39.ru](http://www.projects39.ru)

Содействие формированию эффективного взаимодействия институтов гражданского общества и органов местного самоуправления в интересах устойчивого развития муниципальных образований Калининградской области

Агентство регионального  
экономического развития



Проект реализуется при финансовой поддержке  
Правительства Калининградской области

